

CONTENIDO

Introducción	21
Capítulo I. Debate sobre la Constitución	25
1. Rasgos históricos	27
2. El proceso que originó la Carta	33
3. Conformación de la Asamblea	35
4. Necesidad de reformar la Constitución de 1886	35
A. Últimos intentos de enmienda	38
5. Causas de la Asamblea	42
6. Errores, imprevisiones, imprecisiones, improvisaciones, repeticiones y desaciertos	45
A. La indefinición territorial	46
B. Problemas estructurales y de los más lesivos	51
C. Constitucionalización y reglamentarismo	54
D. Más errores	56
7. Otras consideraciones y propuestas	58
Capítulo II. Lo positivo de la Constitución	61
1. El Estado social y la tutela	64
2. Prioridad del gasto social	69
3. Constitución garantista	71
4. Constitución ambientalista	76
5. La ampliación de derechos	77
6. Mecanismos y recursos de protección	79
A. Acciones populares y de grupo	79
B. La acción de cumplimiento	81
7. La democracia participativa	82
8. Otras conquistas	83

Capítulo III. Comisión de Ajuste y Reforma Integral	89
1. La reforma	93
A. Modificar la circunscripción nacional	93
B. Eliminar la dispersión político-administrativa	96
C. No ridiculizar la democracia	99
D. Ampliar el voto programático	99
E. Suprimir problemas	100
F. Abolición de los auxilios	102
G. Participación de los trabajadores	102
H. Menos elecciones	103
I. La pérdida de investidura	103
J. Revisar muchas otras equivocaciones	104
K. No hubo propósito contrareformista	109
Capítulo IV. La reelección más veinte reformas	111
1. Barranquilla, Distrito Especial	114
2. Igualan plan de desarrollo y presupuesto	114
3. Restablecimiento de las suplencias	115
4. Aumenta participación de municipios	115
5. Integración de tribunales militares	115
6. Autonomía a las asambleas	116
7. Restablecimiento de la extradición	116
8. Supresión de la expropiación sin indemnización	117
9. El cambio de nombre a Bogotá	118
10. Deporte y recreación: parte de la educación	118
11. Transferencias con base en la inflación	119
12. El ingreso a la Corte Penal	120
13. Registro de nacimiento en consulados	120
14. Ampliación de períodos	121
15. El Sistema Acusatorio pleno	121
16. La primera reforma política	123
17. El Estatuto Antiterrorista	124
18. La reelección presidencial	127
A. La constitucionalidad del Acto Legislativo	133
19. La primera reforma pensional	134
20. La Circunscripción Internacional	136
21. Limitación de curules	136

Capítulo V. ¿Hacia el régimen parlamentario?	
y doce enmiendas más	139
22. ¿Hacia el régimen parlamentario?	141
23. Distritos a granel	143
24. Límite de concejales	144
25. De nuevo las transferencias	144
26. La carrera administrativa	145
27. La segunda reforma política	147
28. Enmienda a la salud	155
29. Excepción al conflicto de intereses	156
30. Supresión de la Comisión de Televisión	157
31. La sostenibilidad fiscal	162
32. De nuevo la carrera administrativa	168
33. Las regalías	169
34. Funciones al vicefiscal general	172
Capítulo VI. Otra frustración a la justicia, Constitución	
descuartizada	173
35. Otra reforma frustrada a la justicia	175
36. El marco para la paz	183
37. El fuero militar	187
38. Aumento de representación en el exterior	190
39. De nuevo el fuero militar	190
40. El equilibrio de poderes	191
41. Vía rápida, Constitución descuartizada y sustituida	192
A. No hubo vicio de competencia por sustitución: la Corte	198
B. La refrendación popular	199
Capítulo VII. Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación	
y no Repetición	205
42. Bases para la construcción de la paz	209
A. Estructura de la justicia para la paz	209
B. Verdad, justicia, reparación, no repetición	210
C. Verdad y búsqueda de personas	211
D. Jurisdicción Especial para la Paz	212
E. Reparación integral	217

F. La extradición	218
G. Participación en política	218
H. Normas aplicables a la fuerza pública	218
I. Prevalencia del Acuerdo Final	219
Capítulo VIII. La Constitución prohíbe lo prohibido	221
43. Estabilidad y seguridad al Acuerdo	223
44. Personería al partido de las Farc	224
45. Recursos para la implementación	227
46. La Constitución prohíbe lo prohibido	230
La oportunidad para la paz	232
A. Necesidad de la paz	233
B. Antecedentes del conflicto armado	235
C. Causas de la confrontación	235
a. Las drogas: la causa principal	236
b. El problema de la tierra	239
c. La extensión territorial y el aislamiento	240
D. Consecuencias de la guerra	241
E. Condiciones para llegar a la paz	242
F. La paz: un proceso, una construcción	244
Capítulo IX. Las dobles instancias y el referendo	247
47. Doble instancia en procesos contra aforados	249
La pérdida de investidura	253
A. Gradualidad de la sanción	254
B. La doble instancia	256
C. Razón para establecerla	258
48. El referendo	261
Tipología de las reformas y conclusiones	262
Capítulo X. 1.037 intentos de enmienda	267
1. La reforma a la justicia	271
A. Propósitos distantes de la realidad	272
B. ¿Por qué la justicia es escasa?	273
C. Más entidades, pero menos justicia	274
D. Soluciones	275

E.	Un proyecto: elementos para la enmienda	276
a.	El recorte a la tutela	276
b.	Carreras administrativas especiales	278
c.	Regreso a la cooptación plena	278
d.	Unificación de jurisprudencia	279
e.	Disminución de funciones a la Corte	279
f.	Supresión del Consejo Superior	281
g.	Corte Disciplinaria	283
2.	Tres referendos	284
A.	La segunda reelección	285
B.	El agua: derecho fundamental	287
C.	La pena perpetua	289
3.	La dosis personal	290
4.	Reelección inmediata de alcaldes y gobernadores	292
5.	El voto obligatorio	294
6.	Circunscripciones especiales transitorias	299
7.	La cuarta reforma política	301
8.	Otros proyectos	302

Capítulo XI. Bases económicas constitucionales 305

1.	Orden económico justo y participación económica	308
2.	Propiedad privada	310
3.	Internacionalización, neoliberalismo, privatización	313
4.	Plan de desarrollo, presupuesto, tributos	317
5.	Principios de la economía y la hacienda	320
A.	Intervención económica	321
B.	Equidad	330
C.	Progresividad	332
D.	Reserva de ley	333
a.	Excepciones al principio	335
E.	Eficiencia	337
F.	No retroactividad	338

Capítulo XII. El laberinto económico 341

1.	El modelo económico	343
2.	Continúa el centralismo	349

A.	Competencias territoriales	350
B.	Centralismo en cuatro ramas del poder	354
C.	La autonomía exige recursos	355
D.	La autonomía no es real	355
E.	La descentralización: un proceso	355
3.	Otras equivocaciones	356
A.	Imprecisiones interpretadas generando más confusión	357
B.	Identifica impuestos con ingresos tributarios	361
C.	La Constitución omitió precisiones	362
Capítulo XIII. Coincidencias sobre las equivocaciones		369
1.	La Constitución una improvisación: Alfonso López	371
2.	El mayor desvarío: Otto Morales	373
3.	Ignominia o claudicación: Enrique Parejo	373
4.	Oscura emboscada de liliputienses: Luis Carlos Sáchica	374
5.	Regreso a instituciones anteriores: Jaime Vidal	374
6.	La Constitución, incontables errores: Vladimiro Naranjo	375
7.	El descuadernamiento institucional empezó en 1991: Alfonso Gómez	376
8.	Otras coincidencias	377
9.	Con la Constitución hay más corrupción, menos justicia	389
10.	La Constitución letra muerta para el 64 por ciento	390
11.	La Corte legisla y reforma la Constitución	390
Capítulo XIV. Reformas pendientes: reajuste institucional		393
1.	Estructura del Estado	395
A.	Consejo Superior General del Estado	395
B.	Fines, funciones, estructura, Estado, instituciones, derecho, vida, desarrollo	397
2.	Rama Legislativa	400
A.	Congreso Unicameral	403
B.	Suprimir al Congreso la función constituyente	408
C.	Otras reformas	408
3.	Rama Ejecutiva	410
A.	Ampliar la descentralización	411
B.	Principios para la función pública	412
C.	Otras enmiendas	413

4.	Rama Judicial	416
	A. Juez real a magistrados	417
	B. Suprimir funciones electorales	418
	C. Racionalizar la tutela	419
5.	Rama de control	420
6.	Rama electoral: sistema de partidos	421
	A. Abolir el voto preferente	421
	B. Consultas internas obligatorias	422
	C. Financiación electoral por el Estado	422
	D. Magistrados por concurso público	423
	E. Aumentar el umbral	424
7.	Régimen semiparlamentario	424
8.	Sistema y modelo económico mixtos	426
9.	Enmiendas al ordenamiento territorial	427
10.	Hacer realidad los mecanismos de participación	428
11.	Más cabida al derecho internacional	428
12.	Principios, valores, normas generales	429
13.	Políticas y planes de Estado	430
14.	Lo acordado en los acuerdos	431
15.	Reformas que no haría el Congreso	432

Capítulo XV. Nueva Constitución o reforma integral 435

	Introducción	437
1.	Antecedentes	437
2.	¿Por qué nueva Carta?	439
	A. Con la Constitución no se ha logrado la paz	440
	B. La Constitución dio vía libre al capitalismo salvaje	443
	C. La Constitución estableció un modelo económico ecléctico	446
	D. La Constitución genera problemas fiscales	449
	E. La supresión de la Defensoría	450
	F. Redefinir las funciones del Banco de la República	451
	G. La Constitución propicia dispersión rentística	451
	H. La Constitución ha contribuido a disparar la deuda	454
	I. La Constitución politizó más la justicia	456
	J. La Constitución ayudó a generar una sociedad más desigual	463
	K. La Constitución entrabó el Estado	464

L. Tiene efectos negativos sobre los partidos	465
M. La Constitución genera gobierno sin políticos	468
N. Una conclusión: los errores se han agravado	470
O. Otros problemas: el tránsito hacia la nueva Carta	472
3. Bases para otra Constitución	475
4. Nuevo régimen político	478
Capítulo XVI. Asamblea Constituyente	483
1. Antecedentes	487
2. ¿Por qué Asamblea Constituyente?	488
A. La justicia	492
3. Argumentos en contra de la Asamblea	494
4. ¿Y por qué no un referendo?	496
Bibliografía	499